

ゆうちょ銀行の子会社保有に関する郵政民営化委員会の調査審議に向けた意見

一般社団法人全国地方銀行協会

郵政民営化法は、「地域社会の健全な発展及び市場に与える影響に配慮しつつ」、「同種の業務を営む事業者との対等な競争条件を確保するための措置を講じる」ことを基本理念としています。

こうした基本理念を踏まえ、私たちは、従前より、郵政民営化にあたっては、公正な競争条件の確保、適正な経営規模への縮小、地域との共存等を総合的に検討することが重要であると主張してまいりました。私たちは、ゆうちょ銀行が政府との間接的な資本関係を維持したまま、経営規模を縮小しないままに、新たな子会社の設立等を認めることには慎重であるべきと考えています。

以下、今回のゆうちょ銀行における投資子会社保有の認可申請に対する私たちの意見を述べさせていただきます。

1. 公正な競争条件の確保

私たちは、政府が間接的にゆうちょ銀行株を保有している間は、民間金融機関との公正な競争条件が確保されたとは言えないと考えています。

日本郵政株については、これまで段階的に売出しが行われ、政府の保有割合は約3分の1となり、郵政民営化法が定める最低水準に近いものとなっています。

一方、ゆうちょ銀行株については、2023年3月に日本郵政による売却が行われたものの、2023年12月末時点で、依然として日本郵政が61.5%を保有しています。

ゆうちょ銀行を含む金融2社の株式については、2012年の郵政民営化法改正時の附帯決議において、日本郵政が保有する金融2社の株式のできる限り早期の全株処分に向けて、日本郵政に具体的な説明責任を果たすよう努めることが求められています。

さらに、2021年4月に郵政民営化委員会が取りまとめた「郵政民営化の進捗状況についての総合的な検証に関する郵政民営化委員会の意見」において、日本郵政に対し、「全株式処分に向けた方針やロードマップを明らかにする取り組み」を求めています。私たちは、早期にゆうちょ銀行の完全民営化、すなわち株式の全部処分に向けた具体的な計画が示され、その実行が担保される必要があると考えています。

2021年5月に日本郵政グループが公表した中期経営計画「JPビジョン2025」において、日本郵政が保有するゆうちょ銀行株について、「できる限り早期に保有割合50%以下を目指す」としているものの、その後については「検討を進めていく」とするにとどまっています。郵政民営化法は、ゆうちょ銀行株の「全部処分を目指し、できる限り早期に処分する」ことを義務付けているのであって、「50%以下とすること」を求めているわけではありません。

また、日本郵政グループは、銀行法上の持株会社の出資規制や子会社の業務範囲規制の適用が除外され、民間の銀行グループには認められていない不動産等の非金融業務と金融2社の金融業務をグループ一体となって推進しています。この点においても、公正な競争条件が確保されていないと考えています。

2. 今回の認可申請について

私たちは、かねてより、国際的に類を見ない規模に肥大化した郵貯事業の適正な規模への縮小を求めています。こうした中、政府との間接的な資本関係を維持し、完全民営化に向けた具体的な道筋が明らかにされないまま、立て続けに、預入限度額が引き上げられたり、新規業務が認可されてきたことは誠に遺憾です。

民間金融機関においても投資専門子会社を設立・保有している中、今回のゆうちょ銀行による新たな子会社保有は、民間金融機関との競合を誘発するおそれがあり、これまでの連携・協調の動きにも水を差しかねません。また、既存の投資子会社の投資内容も不透明であり、政府の間接的な関与が残る中、民業圧迫につながる事態となると、これまで積み上げてきた信頼関係が損なわれるおそれもあります。

完全民営化に向けた具体的な道筋が明らかにされないまま、新たな子会社保有の認可申請を認めることには慎重であるべきと考えます。

3. 今後の郵政民営化委員会の審議に向けて

郵政民営化法は、日本郵政に対し、ゆうちょ銀行の株式の全部処分を目指し、できる限り早期に処分することを求めています。

2021年度から2025年度までを対象としている日本郵政グループの中期経営計画は、「3年後を目途に計画の見直しを行う」とされています。今後予定される中期経営計画の見直しにおいて、日本郵政がゆうちょ銀行株の全部処分に向けた具体的な説明責任を果たすとともに、その確実な実行が担保される必要があると考えています。

それがないままに、ゆうちょ銀行の預入限度額を引き上げたり、業務範囲を拡げたりすべきではありません。

今後、郵政民営化委員会および関係当局においては、他の金融機関等との間の競争関係やゆうちょ銀行の経営状況に与える影響等を勘案した慎重な検討が行われることを希望します。

以 上